

Yhteisen kirkkovaltuuston paikkojen jakautuminen seurakuntien kesken toimikaudella 2027-2030

Yhteinen kirkkoneuvosto 23.04.2026
465/00.00.01/2025

Esittelijä Vs. seurakuntayhtymän johtaja Forsén Stefan

Päätösehdotus

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää

1) poistaa 9.4.2026 § 113 tekemänsä päätöksen ja ratkaista asian uudelleen siten, että Helsingin seurakuntayhtymän yhteisen kirkkovaltuuston esitettävää paikkajakoa toimikaudella 2027-2030 korjataan tässä selostusosassa esitetyn mukaiseksi.

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää esittää yhteiselle kirkkovaltuustolle, että se päättää

2) Helsingin seurakuntayhtymän yhteisen kirkkovaltuuston paikkajaon toimikaudella 2027–2030 selostusosassa (yhteinen kirkkoneuvosto 23.4.2026) esitetyn mukaisesti.

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää

3) tarkastaa välittömästi kokouksessa tämän pykälän.

Selostus, yhteinen kirkkoneuvosto 23.4.2026

Päätöksessä olevan asiavirheen korjaaminen

Yhteinen kirkkoneuvosto päätti kokouksessaan 9.4.2026 § 113 esittää yhteiselle kirkkovaltuustolle, että se päättää Helsingin seurakuntayhtymän yhteisen kirkkovaltuuston paikkajaon toimikaudella 2027–2030 selostusosassa esitetyn mukaisesti. Esitetty paikkajako on osana asian päätöshistoriaa.

Yhteisen kirkkoneuvoston kokouksen jälkeen valtuuston paikkajakoa on pohdittu uudelleen mm. eri laskukaavojen näkökulmasta. Laskukaavoja ei ole vertailtu kokouksen 9.4.2026 yhteydessä. Sittemmin tarkistuslaskennassa on käynyt ilmi, että eri laskentatavat johtavat eri tulokseen 85 paikkaa jaettaessa.

Hallintolain 50 §:n mukaan viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen (kohta 1), tai asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen (kohta 4). Päätöksen tehnyt viranomainen voi korjata aiempaa päätöstään omasta aloitteestaan (52 §).

Nyt kyseenä olevan päätöksen korjaaminen perustuu siihen, että on selkeämpää ja täten tarkoituksenmukaisempaa jakaa paikat samaa laskentatapaa käyttäen kuin aiemmin on tehty. Tällöin laskuperiaate voidaan myös esittää selkeästi niin, että valtuutettujen on mahdollista nähdä, kuinka seurakuntien paikkamäärät tosiasiallisesti muodostuvat.

Taustaa

Yhteinen kirkkovaltuusto päätti 12.3.2026 pitämässään kokouksessa (pykälä § 22), että Helsingin seurakuntayhtymän yhteisessä kirkkovaltuustossa on seuraavalla toimikaudella 85 jäsentä. Kirkkojärjestyksen mukaan yhteisen kirkkovaltuuston tulee päättää kirkkovaltuuston paikkojen jakamisesta viimeistään vaalivuoden kesäkuussa. (KJ 3:45) Kun yhteisen kirkkovaltuuston jäsenmäärä muuttuu, tulee myös paikkojen jakaminen seurakuntien kesken päättää uudelleen.

Kirkkojärjestyksen 3. luvun 45 §:ssa paikkajaosta todetaan seuraavalla tavalla:

”Yhteinen kirkkovaltuusto päättää viimeistään vaalivuoden kesäkuussa yhteisen kirkkovaltuuston paikkojen jaon. Jäsenten paikoista annetaan kullekin seurakunnalle ensin kaksi paikkaa tai, jos seurakuntia on enemmän kuin 20, yksi paikka. Muut paikat jaetaan seurakuntien läsnä olevien jäsenten lukumäärien suhteessa.”

Kirkkolainsäädäntö ei ota erikseen kantaa siihen, minkälaisella algoritmilla kunkin seurakunnan jäsenmäärän perusteella saamien paikkojen laskennallinen määrä (murtoluku) muutetaan kokonaisluvuksi, eli mitä lisätoimenpiteitä normaalien pyöristyssääntöjen lisäksi sovelletaan, jotta seurakuntien yhteenlasketut paikkamäärät vastaavat valtuuston paikkamäärää. Vakiintuneesti on katsottu, että desimaalit on pyöristettävä tarkoituksenmukaisesti siten, että valtuustopaikkojen kokonaismäärä täyttyy.

Kyseinen pyöristyslaskenta voidaan tehdä ainakin kahdella eri tavalla:

1. Jäsenmäärän perusteella jaettavat paikat jaetaan suoraan seurakuntien jäsenosuuksien mukaisesti ja saadut paikkamäärät pyöristetään normaalien pyöristyssääntöjen mukaisesti kokonaisluvuksi. Mikäli menetelmä tuottaisi pyöristyksistä johtuen yhden paikan liikaa tai liian vähän, muutetaan jaettavaa paikkamäärää (laskennallisesti) yhden desimaalin tarkkuudella riittävästi juuri sen verran, että seurakuntien kesken jaettavien paikkojen kokonaisluku vastaa jaettavissa olevien paikkojen määrää.

Yhteisen kirkkoneuvoston 9.4.2026 tekemässä päätöksessä ollut esitys seurakuntien paikkojen jakautumisesta perustui tähän laskentatapaan.

2. Jäsenmäärän perusteella jaettavat paikat jaetaan kahdessa erässä. Ensimmäisessä jaetaan kunkin seurakunnan saaman laskennallisen paikkamäärän osoittamat kokonaisosan mukaiset paikat (esim. laskennallinen luku 2,58 antaisi tässä vasta kaksi paikkaa), jonka jälkeen vielä jakamatta jääneet paikat jaetaan laskennallisten paikkamäärien desimaaliosien perusteella suuruusjärjestyksessä, kunnes kaikki paikat on jaettu.

Vuonna 2022 ja sitä ennen tehdyt päätökset yhteisen kirkkovaltuuston paikkojen jakautumisesta seurakuntien kesken ovat perustuneet tähän laskentatapaan.

Edellä mainitun perusteella paikkajako on erilainen laskutavasta riippuen, alla esitettyjen paikkajakolaskelmien mukaisesti.

Päätösesityksen perustelut

Yhteiselle kirkkoneuvostolle tehty paikkajakoesitys 9.4.2026 § 113 on tehty edellä kuvatun laskentatavan nro 1 mukaisesti. Yhteisen kirkkoneuvoston kokouksen jälkeen on huomattu, että kun valtuuston kokonaispaikkamäärä on 85, edellä kuvatut kaksi laskentatapaa johtavat eri lopputulokseen. Tällöin yksi valtuustopaikka siirtyy yhdeltä seurakunnalta toiselle. Muihin 17 seurakuntaan sovellettavan laskentatavan valinta ei 85-paikkaisessa valtuustossa vaikuta.

Eron syntyminen kahden laskentatavan välillä tapahtuu nimenomaan valtuuston paikkamäärän ollessa 85. Muissa mallinnetuissa paikkajaoissa (Helsingin nykyinen valtuuston koko 91 sekä kirkkolainsäädännön edellyttämä minimikoko 69) eri laskentatavoilla ei synny eroa seurakuntien saamien paikkamäärien välillä.

Koska seurakuntien saamiin paikkamääriin syntyy eroa yhteisen kirkkovaltuuston päättämällä paikkamäärällä (85) kahden seurakunnan osalta, eikä kirkkolainsäädäntö ota pyörästyslaskennassa sovellettavaan algoritmiin kantaa, on perustelluinta soveltaa paikkalaskennassa sitä laskentatapaa, jota Helsingin seurakuntayhtymässä on käytetty vuonna 2022, kun valtuuston paikkajaoista on päätetty edellisen kerran. Tuolloin sovellettiin edellä kuvattua laskentatapaa nro 2.

Tätä ratkaisua tukee välillisesti myös vaalilain 6 §, joka käsittelee kansanedustajien jaon jakojäännöksiä. Kyseisen lain mukaan jakojäännöspaikat jaetaan edellä kuvatulla desimaalihuutojärjestelmällä. Vaikka kyseinen laki ei sellaisenaan olekaan sovellettavissa kirkolliseen päätöksentekoon, antaa se kuitenkin yleiskäsityksen lainsäätäjän tahtotilasta (vastaavanlaisia) paikkajakoja toteutettaessa.

Vaalilain 6 §:n 2. momentissa todetaan paikkajaoista seuraavasti:

”Kansanedustajien paikkojen jako vaalipiirien kesken Ahvenanmaan maakunnan vaalipiiriä lukuun ottamatta toimitetaan niiden Suomen kansalaisten lukumäärän perusteella, joilla väestötietojärjestelmän tietojen mukaan on ollut kotikunta Suomessa asianomaisessa vaalipiirissä kuudennen vaalipäivää edeltävän kalenterikuukauden viimeisenä päivänä. Jako, jossa otetaan huomioon vaalivuoden alussa voimaan tulevat kuntajaon muutokset, toimitetaan jakamalla kunkin vaalipiirin Suomen kansalaisten lukumäärä vaalipiirien yhteenlasketulla Suomen kansalaisten lukumäärällä ja kertomalla saatu luku luvulla 199 (kansanedustajien kokonaismäärä). Kuhunkin vaalipiiriin tulee laskutoimituksen osoittama kokonaislukua vastaava paikkamäärä. Jos kaikki paikat eivät tule näin jaetuiksi, loput paikat jaetaan vaalipiirien kesken laskutoimituksen osoittamien lukujen desimaaliosien suuruuden mukaisessa järjestyksessä.”

Valtionhallinnon edustajanpaikkajakoa koskeva pykälä ei ole suoraan sovellettavissa kirkolliseen luottamuselimen paikkojen jakoon. Siinä on myös nimenomaisia eroavaisuuksia kirkolliseen paikkajakoon, jossa ensin jaetaan kaksi paikkaa ja sitten tehdään desimaalijako. Valtionhallinnossa koko jako lähtee pääluvun mukaisesta paikkajaoista, minkä jälkeen tehdään desimaalijako. Vaalilakia vastaava laskentalogiikka vastaa kuitenkin myös Kirkkohallituksen vaaliohjeen 2026 sanamuotoa sekä paremmin myös kirkkojärjestyksen sanamuotoa.

Kun siirrytään soveltamaan laskentatapaa nro 2 laskentatavan nro 1 asemesta, Munkkiniemen seurakunta menettää yhden paikan, joka siirtyy Malmin seurakunnalle. Näin Munkkiniemen saamaksi lopulliseksi paikkamääräksi muodostuu kolme (3) paikkaa ja Malmin yhdeksän (9) paikkaa.

Oheinen taulukko kuvaa paikkajaon toteutumisen seurakuntien välillä laskentatavan 2 eli vaalilain 6.2 §:n mukaisen laskutavan:

	JÄSENET			JAKO	PAIKAT						YKV 23 - 26	
	1.1.2026			OSA	A	B	C	YHTEENSÄ		PAIKAT	MUUTOS	
Haaga	12804	4,19 %		1,97074	2	1	1	4	4,7 %	4		
Mikael	21001	6,88 %		3,23239	2	3	0	5	5,9 %	6	-1	
Tuomiokirkko	29185	9,56 %		4,49204	2	4	0	6	7,1 %	7	-1	
Herttoniemi	14958	4,90 %		2,30228	2	2	0	4	4,7 %	5	-1	
Kallio	17725	5,80 %		2,72816	2	2	1	5	5,9 %	5		
Kannelmäki	12659	4,15 %		1,94842	2	1	1	4	4,7 %	4		
Lauttasaari	12426	4,07 %		1,91256	2	1	1	4	4,7 %	4		
Malmi	43174	14,14 %		6,64518	2	6	1	9	10,6 %	10	-1	
Munkkiniemi	10082	3,30 %		1,55178	2	1	0	3	3,5 %	4	-1	
Oulunkylä	18726	6,13 %		2,88223	2	2	1	5	5,9 %	5		
Paavali	13881	4,55 %		2,13651	2	2	0	4	4,7 %	4		
Pakila	11775	3,86 %		1,81236	2	1	1	4	4,7 %	4		

Pitäjänmäki	7906	2,59 %	1,21686	2	1	0	3	3,5 %	3	
Roihuvuori	16706	5,47 %	2,57132	2	2	1	5	5,9 %	5	
Töölö	26016	8,52 %	4,00428	2	4	0	6	7,1 %	6	
Vuosaari	14697	4,81 %	2,26211	2	2	0	4	4,7 %	5	-1
Johannes	11332	3,71 %	1,74418	2	1	1	4	4,7 %	4	
Matteus	4558	1,49 %	0,70155	2	0	1	3	3,5 %	3	
Petrus	5750	1,88 %	0,88502	2	0	1	3	3,5 %	3	
YHTEENSÄ	305361	100 %	47	38	36	11	85	100 %	91	-6

Taulukko 1. Yhteisen kirkkovaltuuston paikkojen jakaminen seurakuntien välillä laskentatavan 2 mukaan.

Sarakkeiden selitykset:

- JAKO-OSA = seurakunnan osuus jäsenistä * 47
- A = kaksi paikkaa, jotka jokainen seurakunta saa paikkajaon aluksi
- B = JAKO-OSAN kokonaisosan perusteella määräytyvät paikat
- C = JAKO-OSAN desimaaliosan perusteella määräytyvät paikat
- YHTEENSÄ = A + B + C

Yhteenveto

Nyt esitettävä yhteisen kirkkovaltuuston paikkojen jakotapa on selkeämpi ja täten tarkoituksenmukaisempi kuin yhteisen kirkkoneuvoston 9.4.2026 § 113 esityksessä ollut paikkojen jakotapa. Selkeys muodostuu kolmesta seikasta:

1. Jakotapaa on käytetty aiemmin Helsingin seurakuntayhtymän yhteisen kirkkovaltuuston paikkajaossa.
2. Jakotavan laskuperiaate on selkeästi esitettävissä, jolloin valtuutettujen on mahdollista nähdä, kuinka seurakuntien paikkamäärät muodostuvat.
3. Valtio käyttää jotakuinkin vastaavaa laskentatapaa valtakunnallisissa ja alueellisissa vaaleissa. Se ei velvoita seurakuntayhtymän toimielinten paikkojen jakotavan valintaan, mutta voi tarvittaessa tukea sitä.

Näiden syiden vuoksi yhteiselle kirkkoneuvostolle esitetään, että se poistaa 9.4.2026 § 113 tekemänsä päätöksen ja ratkaisee asian uudelleen siten, että se esittää yhteiselle kirkkovaltuustolle, että Helsingin seurakuntayhtymän yhteisen kirkkovaltuuston paikkajako toimikaudella 2027–2030 toteutetaan tässä selostusosassa korjatun mukaisesti.

Mikäli yhteinen kirkkoneuvosto päättää hyväksyä esitykset, muutetaan myös yhteisen kirkkovaltuuston 23.4.2026 pykälää niin, että korjattu päätösesitys jaetaan kokouksessa pöydälle.

Päätöshistoria

Yhteinen kirkkoneuvosto 09.04.2026 § 113
465/00.00.01/2025

Esittelijä Vs. seurakuntayhtymän johtaja Forsén Stefan

Päätösehdotus

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää esittää yhteiselle kirkkovaltuustolle, että se päättää Helsingin seurakuntayhtymän yhteisen kirkkovaltuuston paikkajaon toimikaudella 2027–2030 selostusosassa esitetyn mukaisesti.

Käsittely

Käsittelyn aikana käytettiin kolme puheenvuoroa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Selostus, yhteinen kirkkoneuvosto 9.4.2026 § 113

Taustaa

Vuoden 2026 alusta alkaen yhteisen kirkkovaltuuston jäsenmäärästä päättää yhteinen kirkkovaltuusto. Kirkkojärjestys määrää yhteisen kirkkovaltuuston jäsenten vähimmäismäärästä. (KJ 3:45) Koska Helsingin seurakuntayhtymän seurakuntien läsnäolevien jäsenten yhteenlaskettu määrä 1.1.2026 on yli 300 000, valtuuston vähimmäiskoko on 69 jäsentä.

Yhteinen kirkkovaltuusto päätti 12.3.2026 pitämässään kokouksessa (§ 22), että Helsingin seurakuntayhtymän yhteisessä kirkkovaltuustossa on seuraavalla toimikaudella 85 jäsentä.

Yhteisen kirkkovaltuuston tulee päättää kirkkovaltuuston paikkojen jakamisesta viimeistään vaalivuoden kesäkuussa. (KJ 3:45) Yhteisen kirkkovaltuuston paikkojen jakautuminen ilmoitetaan seurakuntavaalien ehdokasasettelua koskevassa vaalikuulutuksessa, joka julkaistaan jo toukokuussa.

Päätösehdotuksen perustelut

Kirkkovaltuuston paikkajako toteutetaan niin, että kullekin seurakunnalle annetaan ensin kaksi paikkaa. Jos seurakuntayhtymään kuuluu enemmän kuin kaksikymmentä seurakuntaa, kullekin seurakunnalle annetaan ensin yksi paikka. Tämän jälkeen jäljelle jäävät paikat jaetaan seurakuntien läsnä olevien jäsenten lukumäärien suhteessa. (KJ 3:45)

Alla olevasta taulukosta käy ilmi seurakuntien tämänhetkinen paikkamäärä sekä paikkojen jakautuminen seuraavalla toimikaudella.

Seurakunta	Jäsenet	Paikat	Paikat 2027-2030			Muutos ed. kauteen
	1.1.2026	2023-2026	A	B	Yht.	
Haaga	12 804	4	2	2	4	0
Herttoniemi	14 958	5	2	2	4	-1
Kallio	17 725	5	2	3	5	0
Kannelmäki	12 659	4	2	2	4	0
Lauttasaari	12 426	4	2	2	4	0
Malmi	43 174	10	2	6	8	-2
Mikael	21 001	6	2	3	5	-1
Munkkiniemi	10 082	4	2	2	4	0
Oulunkylä	18 726	5	2	3	5	0
Paavali	13 881	4	2	2	4	0
Pakila	11 775	4	2	2	4	0
Pitäjänmäki	7 906	3	2	1	3	0
Roihuvuori	16 706	5	2	3	5	0
Tuomiokirkko	29 185	7	2	4	6	-1
Töölö	26 016	6	2	4	6	0
Vuosaari	14 697	5	2	2	4	-1
Johannes	11 332	4	2	2	4	0
Matteus	4 558	3	2	1	3	0
Petrus	5 750	3	2	1	3	0
YHTEENSÄ	305 361	91	38	47	85	-6

A = tasan jaettavat paikat (2 / seurakunta)

B = jäsenmäärän perusteella jaettavat paikat

Aikataulu

Yhteisen kirkkovaltuuston tulee kirkkojärjestyksen mukaan päättää kirkkovaltuuston paikkojen jakamisesta viimeistään vaalivuoden kesäkuussa. (KJ 3:45)

Yhteisen kirkkovaltuuston paikkojen jakautuminen ilmoitetaan seurakuntavaalien ehdokasasettelua koskevassa vaalikuulutuksessa, joka julkaistaan jo toukokuussa.

Vaikutusten ja riskien arviointi

Asiassa ei ole tarpeen tehdä lapsivaikutusten arviointia.

Toimivallan perusteet

Kirkkojärjestys 3 luku 45 §

Hallintolaki 50 § ja 52 § [lisätty 23.4.2026 käsittelyn yhteydessä]

Lisätiedot

Hallintojohtaja Juha Silander, juha.silander@evl.fi

Erityisasiantuntija Riikka Myllys, riikka.myllys@evl.fi

Johtava juristi Saara Haukipuro, saara.haukipuro@evl.fi

Jakelu

Seurakunnat