

Helsingin seurakuntayhtymän uuden kokouspalkkiosäännön hyväksyminen

Yhteinen kirkkoneuvosto 10.10.2024 § 292
483/00.01.00/2024

Esittelijä Seurakuntayhtymän johtaja Rintamäki Juha

Päätösehdotus

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää esittää yhteiselle kirkkovaltuustolle, että se päättää:

1) hyväksyä liitteessä esitetyn Helsingin seurakuntayhtymän uuden kokouspalkkiosäännön ("ehdotus uudeksi kokouspalkkiosäännöksi"), joka korvaa yhteisen kirkkovaltuuston 28.1.2021 hyväksymän kokouspalkkiosäännön.

2) , että uusi kokouspalkkiosääntö astuu voimaan 1.1.2025 alkaen, kuitenkin niin, että uuden säännön kirjausta kiinteistöjohtokunnan puheenjohtajan vuosipalkkiosta sovelletaan takautuvasti 1.1.2024 alkaen.

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää, että:

3) yhteisen kirkkoneuvoston päätös 11.1.2024 § 5 kumoutuu päätöskohdan 2 osalta (yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajalle maksettava palkkio) 1.1.2025 alkaen, mikäli yhteinen kirkkovaltuusto päättää edellä olevan päätöskohdan mukaisesti hyväksyä uuden kokouspalkkiosäännön astumaan voimaan 1.1.2025 alkaen.

Käsittely

Yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtaja Vuori ja kiinteistöjohtokunnan puheenjohtaja Ahonen poistuivat esteellisinä (hallintolaki 28 § 1 mom. 1. kohta). Kirkkoherrat Helaseppä, Kosonen, Mattsson, Niemistö, Perttilä, Reina ja Valve-Tuovinen sekä vs. kirkkoherra Petäjämäki poistuivat esittelyn jälkeen.

Puheenjohtajana toimi varapuheenjohtaja Riitta Asikanius.

Hallintojohtaja Silander selosti asiaa.

Käsittelyn aikana käytettiin 16 puheenvuoroa.

Esittelijä muutti kokouspalkkiosäännön kohdan 1.1. kohdan 2. tekstin "yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajalle" muotoon: "yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajana toimivalle luottamushenkilölle" sekä kohdan 1.2., 3. momentin muotoon: "Kokouspalkkion saamisen edellytyksenä on osallistuminen joko koko kokoukseen tai, mikäli kokous kestää yli 30 60 minuuttia, osallistuminen kokoukseen vähintään 30 60 minuutin ajan."

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Selostus

Taustaa

Seurakuntayhtymän nykyinen kokouspalkkiosääntö on hyväksytty yhteisen kirkkovaltuuston kokouksessa 28.1.2021 ja se on astunut voimaan 1.2.2021 alkaen.

Viimeisen vuoden aikana on ilmennyt useita asiakokonaisuuksia, jotka olisi paikallaan päivittää seurakuntayhtymän kokouspalkkiosääntöön. Näitä ovat muun muassa uuden kiinteistöjohtokunnan puheenjohtajan vuosipalkkion määrittäminen, KirVESTES:n mukaisten kokouspalkkioiden maksaminen työajattomille

viranhaltijoille ja työntekijöille, yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajan kuukausipalkkion kirjaaminen osaksi kokouspalkkiosääntöä, minimiosallistumisajan määrittäminen kokouspalkkion saamiseksi sekä mahdollinen pöytäkirjan tarkastuspalkkiosta luopuminen, sähköiseen pöytäkirjan tarkastamismenettelyyn siirtymisen myötä.

Päätösehdotuksen perustelut

Kiinteistöjohtokunnan puheenjohtajan palkkio

Seurakuntayhtymän uusi hallintosääntö on astunut voimaan 1.1.2024 alkaen. Hallintosäännöllä seurakuntayhtymään perustettiin muun muassa kokonaan uusi toimielin, kiinteistöjohtokunta. Seurakuntayhtymän voimassa olevassa, 28.1.2021 hyväksytyssä kokouspalkkiosäännössä on määritelty vuosipalkkiot työläimpien työryhmien puheenjohtajille. Kiinteistöjohtokunnan puheenjohtajan tehtävä on koettu perustelluksi lisätä vuosipalkkioihin oikeuttavien tehtävien joukkoon. Sääntötyöryhmä on kokouksessaan 23.9.2024 päättänyt ehdottamaan, että kiinteistöjohtokunnan puheenjohtajalle maksettava vuosipalkkio olisi 3 000,00 euroa vuodessa.

Uuden säännön kirjausta koskien kiinteistöjohtokunnan puheenjohtajan vuosipalkkiota esitetään sovellettavaksi takautuvasti jo 1.1.2024 alkaen. Tämä on perusteltua siitä syystä, että kiinteistöjohtokunta on aloittanut toimintansa kevättalvella 2024, uuden hallintosäännön astuttua voimaan 1.1.2024 alkaen. Kiinteistöjohtokunta on jo ensimmäisen vuotensa aikana saanut huomattavan suuria asiakokonaisuuksia työstettäväkseen, mukaan lukien uudet kiinteistö- ja tilankäyttöstrategiat.

Työajattomille viranhaltijoille ja työntekijöille maksettavat kokouspalkkiot

Viime vuosien aikana on käynyt ilmi, että Helsingin seurakuntayhtymän käytäntö maksaa työajattomille viranhaltijoille ja työntekijöille kokouspalkkiot ainoastaan osallistumisesta yhteisen kirkkovaltuuston ja yhteisen kirkkoneuvoston varsinaisiin kokouksiin poikkeaa huomattavasti muiden suurten seurakuntatalouksien linjasta.

Keväällä 2024 tehdyn selvityksen perusteella valtaosa suurista seurakuntatalouksista maksaa kokouspalkkiot kirkon virka- ja työehtosopimus KirVESTES:n 42 § 1 mom. listauksen mukaisesti. Seitsemästä suurimmasta seurakuntataloudesta näin tekee kaikki muut paitsi Helsinki. Yhteensä 18 suurimmasta seurakuntataloudesta KirVESTES:n listausta noudattaa 12 seurakuntataloutta. Kolmessa seurakuntataloudesta (Joensuu, Lappeenranta ja Rovaniemi) kokouspalkkiot maksetaan yhteisen kirkkovaltuuston ja yhteisen kirkkoneuvoston kokousten lisäksi johtokuntien kokouksista mutta ei muista toimielimistä. Helsingin kanssa sama palkkiomenettely on käytössä Porissa. Kuopio on suurista seurakuntatalouksista ainoa, jossa kokouspalkkioita ei makseta viranhaltijoille lainkaan.

KirVESTES:n 42 § 1 mom. mukaan viranhaltijalle / työntekijälle, joka on työajaton, voidaan maksaa kokouspalkkiota enintään KirVESTES:n liitteen 1 kohdassa 4.2. mainittu määrä tietyistä KirVESTES:ssä luetelluista kokouskokonaisuuksista. Näitä ovat muun muassa yhteisen kirkkovaltuuston, yhteisen kirkkoneuvoston ja seurakuntaneuvoston kokoukset, yhteisen kirkkovaltuuston asettamien johtokuntien kokoukset, yhteisen kirkkoneuvoston asettamien toimikuntien kokoukset sekä kirkkolain 8 luvussa tarkoitetun papin- tai seurakuntavaalin vaalilautakunnan kokoukset. KirVESTES:n kirjaus ei kuitenkaan mahdollista kokouspalkkion ulottamista seurakuntaneuvostojen asettamiin toimielimiin (KirVESTES:n luettelon

toimielimistä, joiden kokouksista voidaan maksaa kokouspalkkio, todetaan soveltamisohjeessa olevan tyhjentävä).

KirVESTES:n 42 § 2 mom. mukaan kokouspalkkion maksamisen edellytyksenä on, että viranhaltija / työntekijä on muulloin kuin kello 8.00-16.00 välisenä aikana saapuvilla kokouksessa vähintään puolen tunnin ajan. Ko. pylän soveltamisohjeessa todetaan, että kokouspalkkiomääräykset koskevat vain työajatonta hengellisen työn viranhaltijaa / työntekijää ja johtavaa talous- ja henkilöstöhallinnon viranhaltijaa / työntekijää, joka ei ole työaikalain alainen. Työaikamääräysten piirissä olevia viranhaltijoita / työntekijöitä määräykset eivät koske vaan heille kokousaika voi olla säännönmukaista työaikaa tai lisä- ja ylityötä, josta suoritetaan työaikakorvausta.

Soveltamisohjeessa todetaan edelleen, että maksettavan kokouspalkkion määrän päättää seurakuntayhtymä, kuitenkin niin, että se ei voi päättää KirVESTES:n liitteen 1 kohdassa 4.2. mainittua määrää suuremmasta palkkiosta (tällä hetkellä 36,63 euroa). Asia kuuluu talousarviokysymyksenä soveltamisohjeen mukaan yleensä yhteiselle kirkkovaltuustolle.

Sääntötyöryhmän valmisteluryhmä on todennut, että KirVESTES:n 42 §:n pohjalta on luonnollista, että yhteinen kirkkovaltuusto päättää jatkossa myös seurakuntien osalta viranhaltijoiden ja työntekijöiden kokouspalkkioista. Tätä linjausta tukee myös se, että palkka- ja virka-/työehtosopimusasioista päätetään muutenkin lähtökohtaisesti keskitetysti seurakuntayhtymässä. Tästä syystä sääntötyöryhmän valmisteluryhmä ja edelleen sääntötyöryhmä ovat päätyneet esittämään, että kokouspalkkiosäännön kohta 3 (Seurakuntaneuvoston kokouksista maksettavat palkkiot) koskee jatkossa vain luottamushenkilöitä ja seurakuntien työajattomille viranhaltijoille / työntekijöille maksettavat kokouspalkkiot määräytyvät kokouspalkkiosäännön kohdan 2 mukaisesti. Näin ollen seurakuntaneuvostot päättävät siis jatkossa ainoastaan seurakuntien luottamushenkilöille maksettavista palkkioista, yhteisen kirkkovaltuuston kokouspalkkiosääntöä koskevan päätöksen ulottuessa koskemaan myös seurakuntien työajattomia viranhaltijoita / työntekijöitä.

Sääntötyöryhmä on päätenyt luettelemaan nimeltä ne toimielimet, joista kokouspalkkio työajattomille viranhaltijoille / työntekijöille maksetaan. Listauksen lisäksi sääntöön on kirjattu: "Lisäksi kokouspalkkio maksetaan sellaisista muista kirkkoneuvoston asettamista toimielimistä, joiden osalta kirkkoneuvosto on erikseen päättänyt palkkion maksamisesta." Rekrytointeihin liittyvien työryhmien kokoukset on kuitenkin päätetty rajata palkkioiden ulkopuolelle, sillä perusteella, että niiden katsotaan olevan normaalia virkatyötä. Luettelon mukaisesti kokouspalkkio maksetaan jatkossa myös esimerkiksi niille kirkkoherroille, jotka osallistuvat yhteisen kirkkoneuvoston kokouksiin puhe- ja läsnäolo-oikeudella.

Esitettyjen muutosten taloudellisten vaikutusten on arvioitu olevan vuositasolla n. 7 000 - 8 000 euroa (+ sivukulut). Arvio on tehty vuoden 2023 kokousosallistumisten pohjalta, huomioiden myös vuoden 2024 alusta toimintansa aloittaneet uudet toimielimet. Seurakuntavaalivuosina kustannukset noussevat tästä jonkin verran, keskusvaalitoimikunnan, vaalilautakuntien yms. kokouksista johtuen.

Koska ko. kokonaisuudella on vaikutusta erityisesti ylimpään johtoon kuuluville kirkkoherroille, yhtymän johtajalle ja seurakuntayhtymän osastojen johtajille maksettaviin kokouspalkkioihin, on asiaa käsitelty valmisteluvaiheessa sekä ylimmän johdon palkkausryhmässä että palkkausryhmässä. Molemmat toimielimet ovat päätyneet puoltamaan esitystä. Lisäksi asia on esitelty kirkkoherroille ja johtajille työnantajaryhmässä 22.8.2024.

Yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajan kuukausipalkkio

Yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajalle on maksettu yhteisen kirkkoneuvoston päätöksellä kuukausipalkkiota puheenjohtajatehtävien hoitamisesta. Palkkiota ei ole määritelty seurakuntayhtymän kokouspalkkiosäännössä, sillä aiemmin asiasta määrättiin virka- ja työehtosopimuksessa. Vuodesta 2016 alkaen palkkio on ollut 542 euroa kuukaudessa. Palkkion lisäksi yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajalle on maksettu kokouspalkkiosäännön mukaista kokouspalkkiota säännössä määrättyistä kokouksista.

Yhteinen kirkkoneuvosto on 11.1.2024 § 5 merkinnyt tiedoksi tuomiokapitulin päätöksen uudesta yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajasta ja päättänyt samalla, että yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajalle maksettava palkkio puheenjohtajan tehtävien hoitamisesta on 542 euroa kuukaudessa. Maksatuksen on todettu olevan sidoksissa yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajan tehtävien hoitamiseen.

Sääntötyöryhmän valmisteluryhmä on todennut, että yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajan kuukausipalkkio on perusteltua ottaa jatkossa osaksi seurakuntayhtymän kokouspalkkiosääntöä.

Minimiosallistumisajan määrittäminen kokouspalkkion saamiseksi

Nykyisessä kokouspalkkiosäännössä ei ole määriteltynä minimiosallistumisaikaa kokouspalkkion saamiseksi. Muutamien kirkkoherrojen kanssa käydyissä keskusteluissa on noussut toiveeksi, että kokouspalkkiosääntöön määriteltäisiin minimiaika, joka luottamushenkilön tulee olla paikalla kokouksessa, jotta hän on oikeutettu kokouspalkkioon. Sääntötyöryhmän valmisteluryhmä esitti sääntötyöryhmälle, että kokouspalkkion saamisen edellytyksenä olisi osallistuminen joko koko kokoukseen tai, mikäli kokous kestää yli 30 minuuttia, osallistuminen kokoukseen vähintään 30 minuutin ajan. Sääntötyöryhmän kokouksessa 23.9.2024 asiasta käytiin perusteellinen keskustelu. Keskustelussa todettiin, että valmisteluryhmän muotoilulle vaihtoehtoisia muotoiluja olisivat myös palkkion saamisen edellytyksen määrittäminen vähintään 50 %:n osallistumiseen kokouksen kestoon suhteutettuna tai toisaalta se, että mitään rajaa ei määritellä (vastaa nykykäytäntöä). Sääntötyöryhmä toivoi yhteisen kirkkoneuvoston ottavan asiaan kantaa kokouspalkkiosääntöehdotusta käsitellessään.

Pöytäkirjan tarkastuspalkkiosta luopuminen

Helsingin seurakuntayhtymässä on siirrytty sähköiseen pöytäkirjan tarkastamismenettelyyn. Nykyiseen kokouspalkkiosääntöön sisällytetyn pöytäkirjan tarkastuspalkkion ajatuksena on ollut korvata ne kulut ja ylimääräinen vaiva, jota pöytäkirjan paikan päälle tarkastamaan tulemisesta on luottamushenkilölle aiheutunut. Kyseisestä palkkiosta on perusteltua luopua sähköiseen tarkastamismenettelyyn siirtymisen myötä.

Muutosesitysten keskeinen sisältö

Seuraavassa esitetään pykälittäin keskeisimmät eroavuudet nykyisen kokouspalkkiosäännön ja laaditun uuden kokouspalkkiosääntöehdotuksen välillä:

1.1.: Poistetaan pöytäkirjan tarkastajalle maksettu palkkio.

1.2.: Lisätään minimiosallistumisaika kokouspalkkion saamisen edellytykseksi.

1.3.: Lisätään kiinteistöjohtokunnan puheenjohtaja vuosipalkkioon oikeutettujen luottamushenkilö-puheenjohtajien joukkoon.

2.1.: Muutetaan kohta koskemaan myös seurakuntien toimielimistä (seurakuntaneuvostot, seurakuntien asettamat papin- tai seurakuntavaalin

vaalilautakunnat) ja myös seurakuntien työajattomille viranhaltijoille / työntekijöille maksettavia kokouspalkkioita. Luetellaan nimeltä ne toimielimet, joista työajattomat viranhaltijat / työntekijät ovat oikeutettuja saamaan kokouspalkkiota. Lisätään KirVESTES 42 §:n mukaiset määritteet kokouspalkkion saamisen edellytyksiksi.

2.2.: Lisätään yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajalle maksettava kuukausipalkkio osaksi kokouspalkkiosääntöä.

3: Rajataan kohta 3 koskemaan vain seurakuntien luottamushenkilöitä, seurakuntien työajattomien viranhaltijoiden / työntekijöiden ollessa jatkossa edellä kuvatun kohdan 2.1. piirissä.

Liitteet

Laadittu ehdotus uudesta kokouspalkkiosäännöstä esitetään liitteenä. Liitteissä on nähtävänä ehdotus uudesta kokouspalkkiosäännöstä suomeksi ("ehdotus uudeksi kokouspalkkiosäännöksi") ja ruotsiksi ("mötesarvodesstagda_förslag"). Lisäksi liitteissä esitetään versio ("ehdotus uudeksi kokouspalkkiosäännöksi_muutokset merkittyinä"), jossa esitetyt muutokset suhteessa nykyiseen kokouspalkkiosääntöön on merkitty väreillä: vihreällä ehdotettu uusi muotoilu, punaisella ja yliviivauksella poistettavaksi ehdotettu vanha muotoilu. Edelleen liitteissä on mukana seurakuntayhtymän nykyinen kokouspalkkiosääntö.

Aikataulu

Sääntötyöryhmä on antanut ehdotuksensa uudesta kokouspalkkiosäännöstä yhteiselle kirkkoneuvostolle kokouksessaan 23.9.2024.

Mikäli yhteinen kirkkoneuvosto niin päättää, viedään ehdotus uudesta kokouspalkkiosäännöstä yhteisen kirkkovaltuuston 31.10.2024 kokoukseen hyväksyttäväksi.

Mikäli yhteinen kirkkovaltuusto niin päättää, astuu uusi kokouspalkkiosääntö voimaan 1.1.2025 alkaen, kuitenkin niin, että uuden säännön kirjausta koskien kiinteistöjohtokunnan puheenjohtajan vuosipalkkiota sovelletaan takautuvasti jo 1.1.2024 alkaen.

Vaikutusten ja riskien arviointi

Asiassa ei ole tarpeen tehdä lapsivaikutusten arviointia.

Lisätiedot

Hallintojohtaja Juha Silander, juha.silander@evl.fi

Jakelu

Helsingin seurakunnat
Kirkkoherrat
Yhteisten palveluiden osastojen johtajat
Asianhallintapalvelut