

Seurakuntayhtymän johtavien viranhaltijoiden päätäntävaltuuksien rajat, kirjallisten viranhaltijapäätösten tekemisen rajat sekä siirto-oikeuden käyttämättä jättämisen rajat

Yhteinen kirkkoneuvosto 14.12.2023 § 362
646/00.01.01/2023

Esittelijä Seurakuntayhtymän johtaja Rintamäki Juha

Päätösehdotus

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää:

- 1) , että seurakuntayhtymän johtaja ja osastonjohtajat sekä heidän sijaisikseen määrätyt henkilöt päättävät hallintosäännön 4 luvun 9 §:n 1. kohdassa tarkoitettua vastuualueeseensa kuuluvasta hankinnasta, palvelun ostosta ja irtaimen omaisuuden luovuttamisesta (myyminen, vaihtaminen ja lahjoittaminen) tai hävittämisestä sekä niitä koskevasta sopimuksesta, jonka hinta ilman arvonlisäveroa on:
 - a. seurakuntayhtymän johtaja, hallintojohtaja, yhteisen seurakuntatyön johtaja ja henkilöstöjohtaja enintään 60 000 euroa;
 - b. kiinteistöjohtaja enintään 250 000 euroa, pois lukien irtaimen omaisuuden luovuttaminen ja hävittäminen, joiden osalta enintään 10 000 euroa.
- 2) , että sisäisen tarkastuksen päällikkö sekä hänen sijaisekseen määrätty henkilö päättävät hallintosäännön 4 luvun 9 §:n kohdassa ”Sisäisen tarkastuksen päällikkö tekee seuraavat ratkaisut” tarkoitettua vastuualueeseensa kuuluvasta hankinnasta, palvelun ostosta ja irtaimen omaisuuden luovuttamisesta sekä niitä koskevasta sopimuksesta, jonka hinta ilman arvonlisäveroa on enintään 60 000 euroa.
- 3) määrittää hallintosäännössä mainituiksi muiksi päätösvallan rajoiksi seuraavaa:
 - a. Hallintosääntö 4 luku 9 §, ”Hallintojohtaja tekee seuraavat ratkaisut”
 - i. kohta 3: rahavarojen hoito, säilytys ja sijoittaminen (Helsingin seurakuntayhtymä ja hautainhoitorahasto) yhteisen kirkkoneuvoston Helsingin seurakuntayhtymän sijoitussuunnitelmassa määäämissä rajoissa
 - ii. kohta 5: irtaimen omaisuuden poistaminen kirjanpidosta (Helsingin seurakuntayhtymä ja hautainhoitorahasto) enintään 250 000 euroa / omaisuuslaji
 - iii. kohta 8: kirjanpitoon kirjattavat luottotappiot ja saatavien perinnän lopettaminen enintään 60 000 euroa / saatava
 - iv. kohta 9: seurakuntayhtymän varoista suoritettavat vahingonkorvaukset enintään 10 000 euroa / vahinko
 - b. Hallintosääntö 4 luku 9 §, ”Kiinteistöjohtaja tekee seuraavat ratkaisut”
 - i. kohta 1: rakennuskohteiden sekä muutos- ja peruskorjaustöiden toteutussuunnitelmien hyväksyminen (Helsingin seurakuntayhtymä ja hautainhoitorahasto) enintään 250 000 euroa / hanke
 - ii. kohta 2: rakennus-, peruskorjaus- ja korjaustöiden tekeminen (Helsingin seurakuntayhtymä ja hautainhoitorahasto) sekä niihin liittyvät sopimukset enintään 250 000 euroa / hanke
 - iii. kohta 3: puistoalueiden ja hautausmaakortteleiden perustaminen (Helsingin seurakuntayhtymä) sekä niihin liittyvät sopimukset enintään 250 000 euroa / hanke
 - iv. kohta 4: Helsingin seurakuntayhtymän ja hautainhoitorahaston omistamien ja vuokraamien rakennusten, rakennelmien,

huoneistojen ja laitteiden hoitoon, huoltoon, ylläpitoon ja käyttöön liittyvät toimenpiteet ja niitä koskevat sopimukset enintään 250 000 euroa / kohde

- v. kohta 5: vahvistetun metsätaloussuunnitelman tai pakkolunastustoimenpiteen mukainen metsän tai muun perustellun syyn vuoksi kaadettavan puuston myynti enintään 250 000 euroa / myynti
 - vi. kohta 6: Helsingin seurakuntayhtymän ja hautainhoitorahaston omistamien huoneistojen ja rakennusten vuokraaminen sekä niitä koskevat sopimukset:
 - 1. asuinhuoneistot enintään 10 vuoden vuokrasopimuksella tai toistaiseksi voimassa olevana
 - 2. sijoituskiinteistöjen tilat enintään 20 vuoden vuokrasopimuksella
 - 3. muut tilat enintään 10 vuoden vuokrasopimuksella, vuokrattavan tilan ollessa enintään 1 000 neliötä / kohde
 - vii. kohta 7: huoneistojen ja rakennusten vuokraaminen Helsingin seurakuntayhtymälle ja sen yksiköille sekä niitä koskevat sopimukset enintään 10 vuoden vuokrasopimuksella.
 - c. Hallintosääntö 4 luku 9 §, ”Yhteisen seurakuntatyön johtaja tekee seuraavat ratkaisut”
 - i. kohta 1: avustusten myöntäminen talousarviossa yhteisen kirkkoneuvoston käyttöön sekä yhteiselle seurakuntatyölle diakonisiin avustuksiin varatusta määrärahasta enintään 20 000 euroa / avustus
 - d. Hallintosääntö 4 luku 9 §, ”Henkilöstöjohtaja tekee seuraavat ratkaisut”
 - i. kohta 1: palvelussuhteen vaativuusryhmän ja tehtäväkohtaisen palkanosan (peruspalkan) vahvistaminen ja muusta palkitsemista päättäminen yhteisen kirkkoneuvoston palkkausmääräysten soveltamisohjeessa määräämissä rajoissa ja määräämällä tavalla
 - e. Hallintosääntö 5 luku 6 § Kiinteistöjohtokunnan päätösvalta
 - i. kohta 10: arvoesineiden myyminen ja lahjoittaminen enintään 100 000 euroa / esine tai esinekokonaisuus
- 4) , että kirjallisen viranhaltijapäätöksen tekemisen raja on 10 000 euroa siten, että hallintosäännön nojalla viranhaltijoiden ratkaistavaksi siirretyissä asioissa, joiden hankinta- tai muu arvo on ilman arvonnäköalaa enintään 10 000 euroa, ei tehdä erillistä kirjallista viranhaltijapäätöstä.
- 5) , että yhteinen kirkkoneuvosto ei käytä siirto-oikeuttaan viranhaltijoiden ratkaistaviksi siirretyissä asioissa, joiden hankinta- tai muu arvo ilman arvonnäköalaa on enintään 30 000 euroa, pois lukien rakennushankinnat, joiden osalta enintään 80 000 euroa. Kyseisiä viranhaltijapäätöksiä ei toimiteta yhteiselle kirkkoneuvostolle tiedoksi osana hallintosäännön 4 luvun 11 §:n tarkoittamaa viranhaltijoiden päätösluetteloa
- 6) , että tämä päätös astuu voimaan 1.1.2024 alkaen.
- 7) todeta, että tämä päätös kumoaa voimaan astuessaan kaikki aikaisemmat määräykset koskien viranhaltijoille delegoidun päätösvalan rajoja.

Käsittely

Hallintojohtaja Silander selosti asiaa.

Käsittelyn aikana ei käytetty puheenvuoroja.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Selostus

Yhteinen kirkkoneuvosto on kokouksessaan 2.11.2023 päättänyt esittää yhteiselle kirkkovaltuustolle, että se päättää hyväksyä Helsingin seurakuntayhtymälle uuden hallintosäännön, joka astuu voimaan 1.1.2024 alkaen. Uusi hallintosääntö perustuu 1.7.2023 voimaan astuneeseen, uudistettuun kirkkolainsäädäntöön.

Hallintosäännössä on siirretty toimivaltaa seurakuntayhtymän johtajalle, osastojen johtajille, yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajalle, sisäisen tarkastuksen päällikölle sekä kiinteistöjohtokunnalle. Tiettyjen toimivaltasiirtojen osalta hallintosäännössä määrätään, että toimivaltasiirron euromääräisistä ja muista rajoista määrätään yhteisen kirkkoneuvoston erillisellä päätöksellä.

Yhteinen kirkkoneuvosto on kokouksessaan 29.8.2019 § 245 päättänyt seurakuntayhtymän johtavien viranhaltijoiden hankintapäätösten euromääräisistä rajoista ja siirto-oikeuden käyttämättä jättämisestä seuraavaa:

1) että seuraavat viranhaltijat ja heidän sijaisikseen määrätyt viranhaltijat päättävät yhteisen kirkkoneuvoston ohjesäännössä tarkoitetuista toimialaansa koskevista hankinnoista ja palvelujen ostoista sekä niitä koskevista sopimuksista, joiden hinta ilman arvonlisäveroa on yksittäisen hankkeen osalta:

- kiinteistöjohtaja enintään 200 000 euroa;

- yhtymän johtaja, hallintojohtaja, yhteisen seurakuntatyön johtaja sekä tarkastuspäällikkö enintään 60 000 euroa;

2) että kirjallisen viranhaltijapäätöksen tekemisen raja on 5 000 euroa siten, että yhteisen kirkkoneuvoston ohjesäännön nojalla viranhaltijoiden ratkaistavaksi siirretyissä asioissa, joiden hankinta- tai muu arvo on ilman arvonlisäveroa enintään 5 000 euroa, ei tehdä erillistä kirjallista viranhaltijapäätöstä, ja että

3) yhteinen kirkkoneuvosto ei käytä siirto-oikeuttaan yllä mainituissa viranhaltijoiden ratkaistavaksi siirretyissä asioissa, joiden hankinta- tai muu arvo ilman arvonlisäveroa on enintään 30 000 euroa ja rakennushankinnoissa 80 000 euroa.

Näiden lisäksi on voimassa yksittäisiä, vuosien ja vuosikymmenten aikana tehtyjä päätöksiä euromääräisistä rajoista. Ongelmaksi on kuitenkin muodostunut se, että vanhimpien päätösten osalta mahdolliset myöhemmin niihin tehdyt muutokset eivät ole varmuudella löydettävissä / todennettavissa, eivätkä näin ollen ole olleet sovellettavissa. Päätöksiä on tästä johtuen tuotu vuosien varrella varmuuden vuoksi yhteisen kirkkoneuvoston päätettäväksi. Edelleen on käynyt ilmi, että osaan yhteisen kirkkoneuvoston ohjesäännössä mainituista päätösvallan siirroista ei ole koskaan määritetty euromääräisiä tai muita rajoja.

Uuden hallintosäännön voimaan astumisen myötä on perusteltua määritellä kaikki euromääräiset ja muut toimivaltarajat uudelleen, kooten ne samalla yhdeksi päätökseksi. Selkeät linjaukset toimivaltasiirroista mahdollistavat viranhaltijapäätösten tekemisen, tukien näin osaltaan jatkossa yhteisen kirkkoneuvoston esittämää toivetta yhteisen kirkkoneuvoston työskentelyn suuntaamisesta aiempaa strategisempaan suuntaan.

Yhteisen kirkkoneuvoston vuonna 2019 päättämiä euromääräisiä päätäntävaltuuksien rajoja ei ole tarvetta tässä yhteydessä suurimmalta osin muuttaa. Kuitenkin kiinteistöjohtajan hankintarajat on yleiseen kustannustason nousuun peilaten perusteltua nostaa 200 000 eurosta 250 000 euroon (+ alv). Vastaavasti kirjallisten viranhaltijapäätösten tekemisen raja ehdotetaan nostettavaksi pitkään käytössä olleesta 5 000 eurosta 10 000 euroon (+ alv). Aiemmin määrittämättä olleiden päätäntävaltuuksien rajojen osalta seurakuntayhtymän johtajisto on yhdessä johtavan juristin kanssa valmistellut päätösehdotukseen kirjatun kokonaisuuden.

Ehdotuksen mukaiset uudet päätäntävaltuuksien rajat on suunniteltu niin, että ne olisivat mahdollisimman hyvin linjassa aiemmin päätettyjen tai nyt päivitettäviksi esitettävien rajojen kanssa, ja että ne tukisivat sujuvaa päätöksentekoa ja joustavaa hallintoa. Esimerkiksi kiinteistöjohtajan yksityiskohtaiset päätäntävaltuuksien rajat on määritetty samaan 250 000 euron tasoon kiinteistöjohtajalle ehdotettujen hankintavaltuuksien rajojen kanssa. Vastaavasti kiinteistöjohtajan päätösvalta koskien irtaimen omaisuuden luovuttamista ja hävittämistä on rajattu enintään 10 000 euroon, koska hallintosäännöllä yli 10 000 euron päätökset on siirretty kiinteistöjohtokunnan päätösvaltaan.

Toisena esimerkkinä voidaan mainita kiinteistöjohtajan ja hallintojohtajan päätösvaltarajojen yhdenmukaistaminen irtaimen omaisuuden hävittämisen ja saman omaisuuden kirjanpidosta poistamisen osalta. Kun kiinteistöjohtaja tekee päätöksen irtaimen omaisuuden hävittämisestä 250 000 euroon saakka, on perusteltua, että hallintojohtaja pystyy kiinteistöjohtajan päätöksen perusteella poistamaan vastaavan omaisuuden kirjanpidosta.

Lapsivaikutusten arviointi

Asiassa ei ole tarpeen tehdä lapsivaikutusten arviointia.

Lisätiedot

Hallintojohtaja Juha Silander, juha.silander@evl.fi